

# 惠安县人民政府办公室文件

惠政办〔2025〕10号

## 惠安县人民政府办公室关于印发《惠安县推进 以人为本的新型城镇化潜力地区国家 试点实施方案》的通知

各镇人民政府，县直有关部门，各工业园区管委会：

《惠安县推进以人为本的新型城镇化潜力地区国家试点实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织  
实施。

惠安县人民政府办公室  
2025年4月27日



（此件主动公开）

# 惠安县推进以人为本的新型城镇化潜力地区 国家试点实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，贯彻落实《国务院关于印发〈深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划〉的通知》（国发〔2024〕17号），加快推进以人为本新型城镇化潜力地区国家试点建设，打造具有惠安特色的新型城镇化典范，成为区域协调发展和城乡融合发展的标杆，制定本实施方案。

## 一、试点地区基本情况介绍

惠安县位于泉州湾与湄州湾之间，陆域面积 793.44 平方公里（含台商区，下同），公铁港基础设施完善，形成“两横两纵”铁路网、“七纵六横一环”交通网，全境 15 分钟上高速。2024 年地区生产总值 1748.03 亿元，位列全国百强县第 31 位、工业百强县第 14 位，主导产业为石油化工，依托中化炼化一体化项目打造国家级石化基地，同步发展石雕石材、食品饮料等传统优势产业，培育新材料、新能源等新兴产业。全县常住人口 105 万人，常住人口城镇化率 59.00%。开发 50 公里“山线”、100 公里“海线”旅游线路，建成小岞生活艺术岛、惠女风情园等文旅项目，致力建设海丝现代化工贸港口旅游城市，推动石化、石雕等产业集群升级。

## 二、思路目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以及习近平总书记

在福建考察时的重要讲话精神，坚持以人为本的新型城镇化战略，以改革创新为动力，以产业支撑为核心，以优化空间布局为抓手，全面提升惠安县城镇化水平和质量。通过试点引领，探索出一条符合惠安实际的新型城镇化发展道路，为全省乃至全国提供可复制、可推广的经验。

**（一）常住人口城镇化率：**到 2025 年底，常住人口城镇化率达到 60%左右。

**（二）工业发展目标：**到 2025 年底，全县第二产业增加值达到 1080 亿元以上。

①**石油化工产业：**到 2025 年底，石油化工产业产值达到 1000 亿元以上，打造千亿级石化产业集群。

②**石雕产业：**到 2025 年底，石雕产业产值达到 230 亿元以上，推动石雕产业数字化转型升级。

③**健康食品产业：**到 2025 年底，健康食品产业产值达到 65 亿元以上，构建集休闲食品、速冻食品及海洋食品于一体的产业格局。

**（三）服务业发展目标：**到 2025 年底，服务业增加值达到 650 亿元以上。

**（四）公共服务目标：**到 2025 年底，新增城镇就业岗位 5000 个，全县教育、医疗、文化等公共服务设施进一步完善，公共服务水平显著提升，人民群众的获得感和幸福感显著增强。

### 三、试点任务

#### （一）培育特色优势产业

围绕国家先进制造业集群、省县域重点产业链建设要求，依托我县资源禀赋和产业基础，按照“1543”产业布局基础上进一步打造在全国“叫得响”的县域标志性特色产业，试点期间重点培育的3个特色优势产业为石油化工产业、石雕产业和健康食品产业。

**1.打造千亿级石油化工产业。**全力推动中化二套乙烯项目列入国家石化产业规划，加快聚醚多元醇、蛋氨酸等11个延链补链项目建设，确保香江石化、延润双极膜等6个项目投产达效，打造“油化并举、油头化尾”全产业链，全力破解泉惠石化园区土地瓶颈，力争再造一个千亿园区。

**牵头单位：**泉惠石化工业园区管委会

**责任单位：**县发改局、工信商务局

**2.大力发展石雕产业。**深化产业链协同发展，推动石雕产业从单一加工向设计、生产、销售、安装施工及售后服务全链条延伸，提升整体产业效率与附加值；加快石雕产业智能化、数字化改造，引入智能制造技术，建设工业互联网创新中心，实现生产过程自动化、精准化；推动“大师经济”发展，发挥石雕大师引领作用，提升产业艺术品位与影响力；深化与意大利卡拉拉美院等国内外知名院校的合作，提升产业创新能力；促进石雕与建筑、文创、旅游等产业深度融合，打造石雕文化旅游品牌，丰富产业文化内涵，拓宽产业发展空间；鼓励企业积极拓展海外市场，参与国际竞争，提升惠安石雕的全球知名度与影响力。

**牵头单位：**县工信商务局、城联社

**责任单位：**县文旅局、资源局、科技局、雕艺办，各镇、惠安经济开发区管委会

**3.加快培育健康食品产业。**加强龙头引领与产业集群，以达利食品产业园、南王科技产业园为核心载体，集聚上下游食品关联企业，构建集休闲食品、速冻食品及海洋食品于一体的产业格局；加大研发投入，推进食品饮料产业链分析平台等产业大脑建设，促进健康食品的创新升级，打造“中国食品工业强县”升级版；加强健康食品产业与互联网、大数据等技术的融合，推动健康食品产业的智能化、个性化发展；推动精准招商与产业链延伸，积极对接争取相关政策支持，引进配套项目，延伸产业链条，提升产业竞争力。

**牵头单位：**县工信商务局、农业农村局

**责任单位：**县科技局、资源局、住建局、农业农村局，各镇、惠安经开区管委会

## **（二）强化产业发展人才支撑**

**4.加大人才引进力度。**持续开展“春风行动”系列招聘活动，用好人力资源数字经济产业园。建立人力资源数字服务中心，完善就业公共服务体系；实施“柔性引才”政策，鼓励企业和科研机构通过项目合作、技术咨询等方式，引进高端人才和创新团队。优化金融政策服务，为引进的高层次人才提供最高 100 万元的个人信用类贷款授信支持，以及最高 1000 万元的个人抵押类贷款授信支持，造浓创新创业氛围。

**牵头单位：**县委人才办，县人社局

**责任单位：**县工信商务局、科技局、财政局

**5.优化人才激励保障。**出台全产业人才激励政策，对在产业发展中做出突出贡献的人才给予表彰奖励，包括荣誉称号、奖金、股权激励等；完善人才住房保障体系，提高人才住房补贴标准，为引进的人才提供舒适的居住环境；拓展金融服务范围，为符合条件的企业提供最高 5000 万元的企业抵押类贷款授信支持，帮助企业吸引和留住优秀人才，共同推动我县产业发展。

**牵头单位：**县委人才办，县人社局

**责任单位：**县工信商务局、住建局、财政局

### **（三）促进产业平台提级扩能**

**6.强化县域科技创新能力。**积极融入国家自主创新示范区建设，加快推动中化石油化工研究院、泉州湖南大学工业设计创新中心等科创平台实质化运行，用好清源创新实验室等市级重点科创平台。支持龙头企业联合高校、科研院所共建一批联合实验室、研发中心、异地研发机构，深化“揭榜挂帅”制度，组织实施一批重点科研创新项目。持续深化科技特派员制度，组建“科技特派团”服务重点产业链。

**牵头单位：**县科技局

**责任单位：**县发改局、工信商务局，各工业园区管委会

**7.培育专精特新产业园。**引导培育一批专精特新产业园，推动特色优势产业的精细化和专业化发展，通过引进和培育一批专精特新企业，形成专业化的产业集群；加强产业园的公共服务平台建设，提供技术研发、质量检测、人才培养等全方位的服务，

提升产业园的整体竞争力；支持产业园与高校、科研机构等开展产学研合作，建立产业创新联盟，提升产业园创新能力。

**牵头单位：**县工信商务局

**责任单位：**县科技局、资源局、住建局，各工业园区管委会

#### **（四）增强城镇综合承载能力**

**8.提升市政基础设施配套。**持续开展“聚城畅通”专项行动，加快城镇道路网建设，优化路网结构，创建国家级城乡交通运输一体化示范县；推进城镇供水、排水、供电、供气、通信等管网设施的智能化改造和升级，确保设施安全、可靠、高效运行；加强城镇防洪排涝设施建设，提高城镇防洪排涝能力。到2028年，城镇道路网密度达到6.28公里/平方公里，道路通行能力进一步提高，供水、排水、供电、通信设施完好率达到98%以上，供气设施完好率达到100%。

**牵头单位：**县交通运输局、城管执法局

**责任单位：**县工信商务局、水利局、国家电网惠安供电公司

**9.推进老旧小区改造及市政管网升级。**全面加快老旧小区、老化燃气管道更新改造；逐步推进全县具备条件的电力、通信架空线入地迁改，推动电网智能化升级；完善老旧小区及周边水电路气信等配套设施及无障碍设施；鼓励有条件的既有住宅加装电梯，结合老旧小区改造，统筹推动老旧厂区、老旧街区改造。

**牵头单位：**县住建局、城管执法局

**责任单位：**县发改局、工信商务局、资源局、国家电网惠安供电公司，各镇

**10.完善公共服务设施。**不断优化县域教育资源配置，推动学前教育普及普惠安全优质发展，全面推进义务教育优质均衡发展，持续扩大普通高中教育资源供给，争创国家义务教育优质均衡发展县；大力发展中小学人工智能教育，强化科学教育，办好特殊教育、专门教育，改进体育美育。实施健康优先发展战略，学习借鉴“三明医改”经验，促进医疗、医保、医药协同发展和治理；统筹推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，加快县医院“一院两区”建设，推进紧密型县域医疗卫生共同体建设。深化全国居家和社区养老模式改革试点，推动城乡养老服务融合发展，探索“物业+养老”模式，加强养老服务人才队伍建设，健全养老服务综合监管制度，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

**牵头单位：**县发改局

**责任单位：**县教育局、卫健局、民政局，各镇

**11.加快文旅融合发展。**完善文旅经济发展指挥部工作机制，推进文化和旅游深度融合，策划一季一推介“最美海岸·风情惠安”省内省外快闪活动，持续提升城市知名度和影响力。推进“文旅+”“+文旅”融合创新发展，用好用足山海城自然禀赋，整合黄塘溪两侧生态资源，建好崇武古城风景区、小岬生活艺术岛等展示窗口，提升科山公园、东湖公园等城市休闲空间，打造非遗研学、滨海风情、休闲康养等主题旅游线路。全面提升“吃住行游购娱”旅游六要素品质，持续打造“一县一桌菜”，市场化推广“惠女家宴”，推动喜来登等高端酒店落地，新评、复核一批星级

旅游饭店和等级旅游民宿，推动全国乡村旅游重点村、省级金牌旅游村、观光工厂等评定，加快推进一批小而精的文旅项目招商落地。

**牵头单位：**县文旅局

**责任单位：**县发改局、工信商务局、住建局、农业农村局，各镇

#### **四、保障措施**

**（一）组织领导保障。**成立惠安县推进以人为本新型城镇化潜力地区国家试点工作领导小组，负责试点工作的总体谋划、统筹协调和督促落实。明确责任分工，各责任单位要根据本实施方案，制定具体的工作计划和措施，明确时间节点、责任人和工作任务，确保试点工作有序推进。建立定期调度机制，领导小组要定期召开会议，听取各责任单位工作汇报，研究解决试点工作中存在的问题和困难，确保试点工作取得实效。建立试点工作考核机制，对试点工作进展情况定期进行评估和考核。

**（二）政策供给保障。**根据试点工作需要，及时制定和完善相关配套政策，为试点工作提供政策支持和保障。对试点工作中表现突出的企业和个人给予政策扶持和奖励，激发社会各界参与试点工作的积极性和主动性。

**（三）要素保障措施。**强化资金保障，积极争取上级财政支持和社会资本投入，拓宽资金来源渠道，用于支持基础设施建设、产业发展、人才引进等方面的资金需求；通过土地整理、复垦等方式，增加土地有效供给，合理规划土地利用，优先保障试点项

目用地需求。为试点工作提供土地保障；加大人才引进和培养力度，建立健全人才激励机制，为试点工作提供强有力的人才支撑。

**（四）宣传引导措施。**充分利用电视、广播、报纸、网络等媒体，对试点工作进行深入宣传报道，提高社会各界对试点工作的知晓率和参与度；通过举办论坛、讲座、展览等活动，营造全社会关注、支持、参与试点工作的良好氛围；及时总结试点工作经验和成果，形成可复制、可推广的模式和经验，发挥示范引领作用，进一步凝聚推进新型城镇化工作的强大合力。



---

县直相关部门：县委人才办，县发改局、教育局、科技局、工信商务局、民政局、财政局、人社局、资源局、住建局、交通运输局、农业农村局、水利局、文旅局、卫健局、城管执法局、城联社、雕艺办、国家电网惠安供电公司。

---

惠安县人民政府办公室

2025年4月27日印发

---